

上合组织与“一带一路”联袂意味着什么？

文 / 王义桅



6月8日晚，国家主席习近平同俄罗斯总统普京在天津体育馆共同观看中俄青少年冰球友谊赛。两国元首同小队员们亲切交谈、合影，并共同为比赛开球。

上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议（以下简称青岛峰会）6月9日至10日在中国海滨城市青岛举行。

这不只是上合组织峰会再次回到其起源地国，更重要的是经过扩容，上合组织成为建设“一带一路”的重要平台，赋予了安全合作之外的互联互通功能，成为跨区域治理的国际组织。青岛峰会，开启上合组织对接“一带一路”的崭新时代。

王毅外长在此前的吹风会上指出，青岛峰会将继续高举“上海精神”旗帜，坚持世代友好理念，发扬团结协作传统，就维护地区和平与安全、加快成员

国融合发展达成新共识，出台新规划，推动各方加强发展战略对接，打造共同发展引擎，特别是推进“一带一路”建设，提升区域经济合作整体水平。

吸纳印度和巴基斯坦后，上合组织成为世界上人口最多、地域最广的综合性区域组织，拥有巨大的市场合作潜力，“一带一路”倡议为沿线国家在经贸、金融、能源、农业、医药、旅游、文化等领域的交流合作提供了新途径，为上海合作组织国家间双向合作、促进贸易一体化发展创造了新机遇。

上合组织与“一带一路”的对接，开启共振、共鸣、共赢的新时代。

——共振：早在2016年6月上海

合作组织塔什干峰会上，习近平主席指出，“为促进本地区经济整体发展，中方大力推动‘一带一路’建设同各国发展战略对接，希望上海合作组织为此发挥积极作用并创造更多合作机遇。”

以共商、共建、共享为原则的“一带一路”倡议，源于中国，惠及周边和世界，为上合组织的发展注入了强劲动力。“一带一路”区域合作战略倡议与上合组织区域合作机制互为机遇、互动发展，既彰显了中国推动国际合作的特殊作用与开放胸怀，也显示了二者在新的历史条件下无限广阔的发展空间。“一带一路”倡议倡导从中国和整个亚太地区出发、辐射全世界的发展方式。

上海合作组织有两个常设机构，分别是设在北京的秘书处和设在乌兹别克斯坦首都塔什干的地区反恐机构。其包含的互联互通理念、利益共同体和命运共同体意识，将推动地区合作进入新的层次和 new 的高度，并将强化多边合作机制作用，更好发挥上海合作组织、中国-东盟“10+1”、亚太经合组织、亚欧会议、亚洲合作对话、亚信会议、中阿合作论坛、中国-海合会战略对话、大湄公河次区域经济合作、中亚区域经济合作等现有多边合作机制作用。

特别是，上海合作组织为中国与中

亚地区国家反对恐怖主义的合作提供了良好的战略平台。

《上海合作组织反恐主义公约》的签署与生效也将为“一带一路”沿线国家和地区在反对恐怖主义领域提供良好的外部规则引导,为各国在中亚地区的经贸安全、战略利益提供良好的保障。作为“一带一路”倡议的积极支持者和践行者,上合组织为成员国参与建设“一带一路”提供了重要的机制保障。作为一个地区性合作机制,上合组织可以为成员国启动参与“一带一路”项目提供合作平台。

由于上合组织还包括了多个观察员国和对话伙伴国,而这些国家又是“一带一路”沿线国家,这使上合组织可以就联合推出相关合作项目进行协商,并付诸实践。上海合作组织开发银行和发展基金也将为“一带一路”建设提供新的强大推动力。

——共鸣:“上海精神”和“丝绸之路精神”异曲同工,都强调共同发展、和平合作的理念,坚决摒弃冷战思维和强权政治。在上合组织成员国元首理事会第十五次会议上,习近平主席主张坚持“上海精神”,打造本地区命运共同体。他指出,要继续以“上海精神”为指引,维护国际公平正义,倡导多边主义和开放主义,相互尊重彼此利益,不干涉别国内政,以和平方式解决分歧争端,以共赢理念促进发展繁荣。

这与和平、发展、合作、共赢的时代潮流以及“一带一路”倡议秉持的共商、共建、共享原则相呼应。

上合组织成立以来,各成员国共同倡导并践行的互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”,催生了强大的凝聚力,激发了积

极的合作意愿,成为上合组织成功发展的重要思想基础和指导原则。

上合组织成员国文化背景和政治制度不同、经济发展水平各异,但在“上海精神”指引下,各成员国坚持以平等互信为基础、以互利共赢为原则、以对话协商为手段、以共同发展为目标,坚持开放透明、不针对第三方,坚持共同、综合、合作、可持续的新型安全观,确立了长期睦邻友好合作关系,开创了结伴而不结盟的国际关系新模式,也为国际社会构建以合作共赢为核心的新型国际关系实践注入了强大动力。

“一带一路”倡议涵盖地域更广,沿线各国经济、政治、文化等方面差异巨大,推进合作更需要各国以诚相待、相互包容。

习近平主席曾在中共中央政治局第三十一次集体学习时指出,古代丝绸之路是一条贸易之路,更是一条友谊之路。在中华民族同其他民族的友好交往中,逐步形成了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为特征的丝绸之路精神。



王义桅

在新的历史条件下,我们提出“一带一路”倡议,就是要继承和发扬丝绸之路精神,把我国发展同沿线国家发展结合起来,把中国梦同沿线各国人民的梦想结合起来,赋予古代丝绸之路以全新的时代内涵。

——共赢:中国参与上合组织和倡导“一带一路”的初衷就是支持各国共同发展。

“我们既要让自己过得好,也要让别人过得好”,“要和平不要战争,要合作不要对抗,在追求本国利益时兼顾别国合理关切”,不针对第三方,不谋求政治势力范围。

中国还通过上合组织和“一带一路”建设积极阐释和实践正确义利观。

习近平主席强调,“一带一路”建设不应仅仅着眼于我国自身发展,而是要以我国发展为契机,让更多国家搭上我国发展快车,帮助他们实现发展目标。我们要在发展自身利益的同时,更多考虑和照顾其他国家利益。要坚持正确义利观,以义为先、义利并举,不急功近利,不搞短期行为。

目前,“一带一路”倡议实施更多依靠中国与沿线国家的双边合作,这不仅增加了交易成本,而且各国之间的相互竞争也造成资源浪费。

此外,面对全球经济低迷态势,上合组织成员国分别提出各自的发展规划与战略,如俄罗斯建立欧亚经济联盟和提出“大欧亚伙伴关系”计划,哈萨克斯坦正在部署2025年前国家发展战略规划和“光明之路”计划等。

这些国家的发展规划与战略都需要构建开放合作的国际市场环境,以满足国内产业发展的需求,而这与中国提出的“一带一路”倡议有契合之处。

在充分研究这些战略契合之处的基础上,利用上合组织等平台开展具体的战略对接与合作,削减双边合作中额外的交易成本,可使各方在推进战略对接的过程中实现互利共赢。

当前部分上合组织成员国、观察员国和对话伙伴国存在法制不健全、安全风险高等问题,使中国尝试通过双边方式解决这些问题面临很大挑战。而上合组织的存在,为中国和这些国家协商应对风险、推进彼此间的互联互通提供了一个渠道。

基于“一带一路”倡议,在商务部支持下,2015年青岛市与上海合作组织实业家委员会共同创建了新型双向投资贸易互动的欧亚经贸合作产业园区。

欧亚经贸合作产业园区是重要的地区合作平台,依托青岛多式联运海关监管中心的功能优势,以“跨境发展、物流先导、多式联运、贸易引领、产能合作”为运作模式,在国家级胶州经济技术开发区设立了贸易物流先导区,目前已吸引中外运华公司、京东

物流等总投资238亿元的21个项目签约落户。

上合组织与“一带一路”的共振、共鸣、共赢,广义上是为推行共商、共建、共享的新型全球治理,通过战略对接、机制对接、平台对接,实现“五通”——政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。 **和讯**

(作者单位系中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院副院长)

上合组织青岛峰会的历史意义

文 / 冯绍雷

作为上海合作组织的轮值主席国,中国6月9日在青岛迎接来自各成员国、观察员国和对话国家及有关国际组织的元首和代表参加峰会,这是今年中国主场外交当中最重要的国务活动之一。

从一个学者的观点看来,上合组织青岛峰会的举行,首先,可以从世界形势发展的大格局下去考量。若和去年相比,当今局势所面临的不光是高度的不确定性,同时也显现出若干清晰的迹象,例如,去年年底以来,美国国防战略报告和总统国情咨文明确地把中国和俄罗斯一起列为主要的竞争对手。国家副主席王岐山在圣彼得堡世界经济论坛上,以“肩并肩、背靠背”来描摹中俄关系发展的战略特点,当然也包含着对于上述国际局势中出现的变化的

关切。无疑,这是上海合作组织存在和发展的一个重要背景。

伴随着西方工业国家内部态势的戏剧性演变,同时,新兴国家越来越成为推动世界政治经济发展的积极力量,一个愈益多元化、多样化发展,而不是一个霸权主宰一切,同时也不是各方力量无序冲突的世界,正在形成之中。在这样的关键历史时刻,弘扬上海精神,发出上海合作组织的声音,主张尊重多元文明、共同繁荣发展、协商合作、不对抗、不针对第三方,这对于在一个急剧转型的态势下,维护合作与稳定、避免对抗和冲突、推动国际秩序的改革,有着十分重大的意义。

从区域局势来看,上海合作组织所处的欧亚大陆的东部地区正在发生重要的变化。



冯绍雷

第一,随着亚洲越来越成为世界经济的推动器,上合组织不光着眼于稳定和发展原先较多关注的前苏联地区,而且把西太平洋(包括印度洋亚洲地区)的合作和稳定也作为重要议程来加以考量,这是与时俱进的战略安排。本次峰会乃是接受印度和巴基斯坦加入之后的首次峰会,因此,无论是对于原来的前苏联地区、还是对于扩员后所涉及的新的区域的合作进程,本次峰会都提供了十分重要的交流、沟通、磋商、合作的平台和机会。在这个意义上,青岛峰会提供了一个极大的想象空间,可以用来勾画地区合作与发展的未